

代 表 者	経理責任者
	

支 払 伝 票			経理番号
			/
会 派 名	無会派	年 度	令和5年度
項 目	研修費	金 額	104,650円
内 容	財政基礎研修Level1 世界一わかる自治体財政編		
支 払 先	一般社団法人CKセミナー	支払年月日	令和5年7月13日
備 考			

領収書又はこれに準ずる書類を添付すること（書類が多い場合は裏面に続く）

〈たなほう〉カードサービス
ご利用明細票

ご利用いただきありがとうございます。
お取扱の明細は下記のとおりでございます。
裏面もご覧下さい。

ご利用年月日	取扱金庫店番・通番
05-07-05	■■■■■■■■■■
お取引金融機関	口座番号
■■■■■■■■■■	■■■■■■■■■■
お取扱金額	お取扱金額
000000000	¥60,000 円
お取扱内容	お取扱後の残高
支払い	¥■■■■■■ 円
利用手数料 (前払返込)	ページ 硬貨
¥550	おつり
時刻 15:23	
銀行	
支店	
リヤ)シーケーセミナー様	
ツケ" アツヒト様	
TEL	
印紙税申告済 付たうき加計済 税務署承認済	ご利用ありがとうございました。



出張調査研修報告書

令和 5 年 7 月 18 日

市議会議長様

会派名 無会派

出張者氏名 柘植 厚人



印

印

印

印

下記のとおり報告します。

日 程 令和 5 年 7 月 13 日 ～ 令和 5 年 7 月 14 日

視 察 先 財政基礎研修（東京都千代田区有楽町1丁目12-1）

視察（調査）事項

地方議員研究会主催「財政基礎研修Level1 世界一わかる自治体財政編」受講

復命事項（所見及び感想）

別紙

出張に伴う経費の精算

前 渡 金 額 118,100 円

精 算 額 104,100 円 過 不 足 額 14,000 円

当日朝の出発となったため、不要となった前泊分の宿泊料14,000円を精算する。

※報告者が議員の場合は、出張者氏名欄に記入のこと。

出張調査届

令和 5 年 7 月 7 日

市 議 会 議 長 様

会派名

代表者 柘植 厚人

印

このたび、調査のため下記により出張しますので報告します。

出張者氏名

柘植 厚人

調査都市名及び調査内容

研修先 : 地方議員研究会 (東京都千代田区有楽町1丁目12-1 新有楽町ビル2階)

日 程 : 令和5年7月13日 (木) ~ 14日 (金)

研修内容 : 財政基礎研修Level1 世界一わかる自治体財政編

出張期間 令和5年7月12日 (水) ~ 7月14日 (金) (3日間)

旅 費 内 訳	日 当 (単価 円 日分)	円	経 路
	宿 泊 料 (単価 14,000円 2日分)	28,000円	加古川駅 (JR)
	鉄 道 賃 (8,810円×2)	17,620円	
	急行料金 (6,040円+6,440円)	12,480円	西明石駅 (新幹線)
	航 空 賃 ()	円	新大阪駅 (新幹線)
	車 賃 ()	円	東京駅 (徒歩)
	船 賃 ()	円	研修会場
	出席者負担金 (15,000円×4)	60,000円	《以上往復》
	そ の 他 ()	円	
	合 計	118,100円	

※届出者が議員の場合は、代表者欄に記入のこと。

※往復割引適用後の運賃 9,790円×0.9≒8,810円 (10円未満切捨て)

※午前6時までに出発しないと間に合わないため前泊とする。

領収証

2023 年 7 月 13 日

加古川市議会議員 柘植厚人 様



¥60,000

但 7/13.14 財政基礎研修level1 世界一わかる自治体財政編

研修会受講代として

上記正に領収いたしました



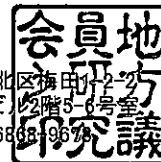
地方議員研究会

〒530-0001

大阪府大阪市北区梅田4-2-2

大阪駅前第2ビル2階5-6号室

TEL 050-6868-9678



2023 年 7 月 13 日(木)、14 日(金)

財政基礎研修 Level 1 復命事項（所見及び感想）

柘植厚人

以下の各点において自治体財政に関する理解が深まった。
今後の議員活動とりわけ予算や決算を精査する際に活かしていきたい。

2023 年 7 月 13 日(木)

- ・ 財政に関する資料を読む際には家計になぞらえると理解が容易になる。
- ・ 財政特有の専門用語に拘泥しすぎない。
- ・ 収入と支出の常識的理解が全てである。
- ・ ただし収入は税金として住民から強制的に徴収することなど、財政が家計や企業の経済活動と異なる点も財政の理解に際して重要である。それを正当化する根拠が財政民主主義である。つまり主権者である国民の声を代弁する議員の責務は非常に重い。我々議員は市民の個々の声に応えることはもちろんだが、大所高所からも政策と財政のあり方を熟考することが求められていることを肝に銘じなければならない。
- ・ 自治体は国や個人や企業と異なり、純粋な消費貸借的な借金ができないことから収入の範囲内で支出をしなければならない。これを守れば財政をどこに支出するのかは選択の問題である。だからこそきちんとした哲学や生き方の指針を持った議員が議会でしっかり議論することが大切なのである。
- ・ 国と地方の歳出規模を比べると、公債費、年金関係、防衛費以外は圧倒的に地方の方が大きい。このことから地方のレベルアップが日本国のレベルアップのため大切であることがわかる。我々地方議員の責務の重要性を再確認した。

・地方自治法によると、自治体の目的は「住民福祉の増進」にある。したがって住民サービスの実施方針である予算が大切となる。収支結果である決算が大切な企業とこの点が異なるといえる。

・財政危機から抜け出すためには、歳出（支出）を減らすか、歳入（収入）を増やすしかない。

・使い道が決まっていない一般財源（地方税、地方交付税）と使い道が決まっている特定財源（国庫支出金、地方債など）とは割合、率の関係にある。一般財源が少なければ特定財源も入ってこない。

・地方税法で定められている税率のほとんどは「標準税率」であり、自治体は超過課税や軽減税率を行うことが可能。これは議会が決める。

・地方税は一般税として分類されるが、都市計画税のように特定財源（目的税）が含まれている。

・使途が特定されていない普通税と、使途が限定される目的税の違いも覚えておきたい。

・地方税法に規定されている法定税と、自治体が独自に課税する法定外税の違いも覚える。

・基準財政収入額が増えた分、普通交付税は減少する。しかし、税収の25%は留保財源となることから税収は多い方が良い。また法定外税は国が関与しないことから100%地方の取り分となり普通交付税を減らされることはない。

2023年7月14日(金)

・歳出の原則は「収入の範囲で最大の福祉を実現する」ことにある。具体的には、①住民のニーズに合った事業を行うことと、②費用が最も少ない方法を選ぶことが大切となる。

・歳出の良し悪しに絶対的な正解はない。住民の声を反映する議会における議論が大切となる。その住民の声とは、現在の住民のみならず、まだ生まれてい

ない将来の住民も含まれる。その判断に際しては、困っている人や子どもたちを大切にしたいといった素朴な人間的な感覚が大切となる。

- ・自治体にとって本当の負担は一般財源（地方税と地方交付税）のみであるから、歳出を精査する場合その中に含まれる一般財源の負担分をみる。

- ・自治体財政の歳入には基金からの繰入金が含まれていることから、黒字が続いているように見えても、それが基金の取崩しによる黒字の場合、基金が底をつけば自治体財政は赤字に陥ってしまう場合がある。

- ・町村合併後も市内各地域の公共インフラを維持したため財政が悪化した新潟市と、町村合併後市内各地域の公共インフラを削減することにより財政の健全性を守った浜松市から分かることは、財政運営が堅実であることと行政運営の是非は別であるということである。市民の幸福度向上に資する判断を目指して市長と議会は適切な緊張関係を維持することによりバランスを取らなければならない。

- ・京都市の財政危機の原因は、現業分野の人件費、地下鉄、下水管など様々な分野で費用がかかりすぎていることにある。したがって特定の原因を挙げることは難しい。

- ・収支不足を財政調整基金で埋め合わせている場合、後何年で基金が底をつくのか計算し、その間にどのような行財政改革を進めるべきか計画をたて、実行する必要がある。財政危機が近づいていることをなるべく早い時期にオープンにして自治体全体の共通認識にすることが大切である。ここで財政削減を行うと住民サービスが低下することから収入増加策に頼りたくなるが、そうするとかえって財政危機を進行させてしまう場合がある。むしろ財政危機を機に将来どのような地域にしたいのかみんなで議論し、その将来像実現のために必要な行政サービスを残し、優先度の低い行政サービスは削減するか代替え手段を検討する必要がある。

以上

代 表 者	経理責任者

支 払 伝 票			経理番号
			2

会 派 名	無会派	年 度	令和 5 年度
項 目	備品消耗品	金 額	7440 円
内 容	キャノンTS8130 プリンターインク代		
支 払 先	イオンリテール株式会社	支払年月日	令和5年7月30日
備 考			

領収書又はこれに準ずる書類を添付すること（書類が


イオン加古川店
TEL079-425-4121 FAX079-426-4669
レジ明細書
レシ*0304 2023/ 7/30(日) 15:03
取0184 担当 
キャノン インク6色セ 6,764
小 計 ￥6,764
外税10%対象額 ￥6,764
外税10% ￥676
合 計 ￥7,440


イオン加古川店
TEL079-425-4121 FAX079-426-4669
領収証
イオンリテール株式会社
2023/ 7/30(日) 15:03 レシ*0304
加古川市議会議員
柘植 厚人 様
外税10%対象額 ￥6,764
外税10% ￥676
合 計 ￥7,440
但し インクカートリッジ代
現金等
上記金額正に領収いたしました
イオン加古川店
兵庫県加古川市平岡町新在家615-1
買上日 2023/ 7/30
※本書保管上のお願い
財布・手帳にはさんで保管いただく
場合、印字面を内側に折り保管
をお願いします。
領収証No. : 03040183
取0184 担当 

代 表 者	経理責任者
	

支 払 伝 票			経理番号
			3
会 派 名	無会派	年 度	令和5年度
項 目	研修費	金 額	104,650円
内 容	財政基礎研修Level3 あなたのまちの財政比較分析編		
支 払 先	一般社団法人CKセミナー	支払年月日	令和5年8月23日
備 考			

領収書又はこれに準ずる書類を添付すること（書類が多い場合は裏面に続く）

〈**たのよう**〉カードサービス

ご利用明細票

ご利用いただきありがとうございます。
お取扱の明細は下記のとおりでございます。
裏面もご覧下さい。

ご利用年月日 05-08-15	取扱金庫店番・通番 [REDACTED]
お取引金融機関 [REDACTED]	口座番号 [REDACTED]
お取扱金額 万円 五千円 千円 000,000,000	お取扱金額 ¥60,000 円
お取扱内容 支払い	お取扱後の残高 ¥[REDACTED] 円
利用手数料 (加税税込) ¥550	ページ 硬貨
時刻 11:05	おつり
銀行 [REDACTED] 支店 ツヤ)シーケーセミナー様 [REDACTED] ツケ アツヒト様 TEL [REDACTED]	

内訳税申告料
内訳手数料
内訳手数料

ご利用ありがとう
ございました。

但陽信用金庫



出張調査研修報告書

令和 5 年 8 月 30 日

市議会議長様

会派名 無会派

出張者氏名 柘植 厚人

印

印

印

印

下記のとおり報告します。

日程 令和 5 年 8 月 23 日 ～ 令和 5 年 8 月 24 日

視察先 財政基礎研修（東京都千代田区有楽町1丁目12-1）

視察（調査）事項

地方議員研究会主催「財政基礎研修Level3 あなたのまちの財政比較分析編」受講

復命事項（所見及び感想）

別紙

出張に伴う経費の精算

前渡金額 118,100 円

精算額 104,100 円 過不足額 14,000 円

当日朝の出発となったため、不要となった前泊分の宿泊料14,000円を精算する。

※報告者が議員の場合は、出張者氏名欄に記入のこと。

出張調査届		
		2023年 8月16日
市 議 会 議 長 様		
会派名		無会派
代表者		柘植厚人
このたび、調査のため下記により出張しますので報告します。		
出張者氏名 柘植厚人		
調査都市名及び調査内容 研修先：地方議員研究会（東京都千代田区有楽町1丁目12-1 新有楽町ビル2階） 日程：令和5年8月23日（水）～24日（木） 内容：財政基礎研修Level3 あなたのまちの財政比較分析編		
出張期間 令和5年8月22日（火）～ 8月24日（木）（3日間）		
旅 費 内 訳	日 当 (単価 円 日分)	円
	宿 泊 料 (単価 14,000円 2日分)	28,000円
	鉄 道 賃 (8,810円×2)	17,620円
	急 行 料 金 (6,240円+6,240円)	12,480円
	航 空 賃 ()	円
	車 賃 ()	円
	船 賃 ()	円
	出席者負担金 (15,000円×4)	60,000円
	そ の 他 ()	円
	合 計	118,100円
		経 路
		加古川駅
		西明石駅
		新大阪駅
		東京駅
		研修会場
		以上往復

※届出者が議員の場合は、代表者欄に記入のこと。
※往復割引適用後の運賃 9,790円×0.9＝8,810円（10円未満切捨て）
※午前6時までに出発しないと問に合わないため前泊とする。

領 収 証

2023 年 8 月 23 日

加古川市議会議員 柘植厚人 様



¥60,000

但 8/23.24 財政基礎研修level3 あなたのまちの財政比較分析編

研修会受講代として

上記正に領収いたしました



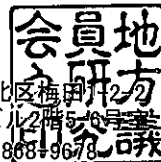
地方議員研究会

〒530-0001

大阪府大阪市北区梅田1-2-2

大阪駅前第2ビル2階5-6号室

TEL 050-6868-9678



2023 年 8 月 23 日(水)、24 日(木)

財政基礎研修 Level 3 復命事項（所見及び感想）

柘植厚人

以下の各点において自治体財政に関する理解が深まった。
今後の議員活動とりわけ一般質問、予算・決算を精査する際に活かしていきたい。

2023 年 8 月 23 日(水)

- ・ 財政に関して唯一絶対的な正解はない。取捨選択や優先順位の問題である。どの分野にどの程度の予算手当てをするのか立場ごとに正義や思想がある。従ってきちんと具体的に理由を説明することが大切である。その際には人の心に対する深い理解、広い視野、公共心、将来を見据えた思想哲学が必要である。
- ・ 基準財政需要額は各地方自治体の人口規模で決まる。
- ・ 基準財政収入額を基準財政需要額で割ると財政力指数がわかる。
- ・ 一般財源（地方税と地方交付税の合計）と標準財政規模と基準財政需要額とはほぼ同じ意味と理解して良い。

2023 年 8 月 24 日(木)

- ・ 老朽化した公の建物の統廃合は未来の街の姿にとっても大きな影響を与えるため非常に重要である。しっかり議論説明して理解をえる努力が必要であるが、全住民の完全な同意を得ることは不可能であることから、リーダーの決断が必要となる。
- ・ 財政力は高い方が良い。しかしその他の財政に関する数値は高ければ良いというわけではない。住民の幸福度や生活レベル向上にどれだけ資するか、優先

順位が適切かが問題となる。

・泉佐野市は関西国際空港建設により多額の固定資産税が入ったことから西日本一の病院や西日本一の市民ホールを建設した。これらの維持管理費が嵩み、同市は不交付団体であるにも関わらず財政危機にある。従ってふるさと納税でアマゾンギフト券を返礼品にするなど物議を醸すことになった。

・財政力が1を超えても支出を精査しないと財政危機に陥る場合がある。

・人件費・物件費も高低だけでは良い悪いは判断できない。また公共施設を売るべきか売るべきでないかも同様である。どの論点も住民福祉、幸福度、生活レベルの向上に資するのか具体的に議論する必要がある。

・地方自治体の借金には以下の効用がある。一つ目は、住宅ローンと同様に住民が早くサービスを受けることができることである。一括して支払えるだけの資金を貯めてから住宅を建てるのであれば、その住宅に住める時期があまりに遅くなってしまう。これは地方公共団体が公共施設を建築する際にも同じである。また安全確保のためなど緊急性がある場合には借金をしてでもすぐに予算手当すべき場合がある。

二つ目は現在の住民と未来の住民との間の公平を図る点にある。仮に公共施設の建築費を一括してすぐに支払うとその負担は現在の住民だけが負担することになる。この後転居してきた住民は受益のみ得て相応の負担を負わないことになる。しかし借金により建設すると、建設後に転居してきた住民も毎年の借金返済の一翼を担うことから、現在の住民との間の公平を図ることができる。

・ただし自治体の財政規模との関係で身の丈にあった額、使いみちに説得力のある借金をしないといけないことは個人の借金と同様である。

・自治体は国や個人や企業と異なり、純粋な消費貸借的な借金ができないことから収入の範囲内で支出をしなければならないということが自治体財政の唯一のルールと言っても過言ではない。(この点はレベル1と同様のお話があった)。

この唯一のルールを守れば財政をどこに支出するのかは選択の問題である。だからこそきちんとした哲学や生き方の指針を持った議員が議会でしっかり議論することが大切なのである。

・財政危機から抜け出すためには、歳出（支出）を減らすか、歳入（収入）を増やすしかない。歳出を減らすといっても公債費と一部事務組合に関する支出は削りにくい。

・自治体財政の歳入には基金からの繰入金が含まれていることから、黒字が続いているように見えても、それが財政調整基金の取崩しによる黒字の場合、基金が底をつけば自治体財政は赤字に陥ってしまう場合がある。このように見かけは黒字でも基金が取り崩されるペースが早く、財政破綻に向かっている自治体が日本には複数存在している。

（ ）
・町村合併後も市内各地域の公共インフラを維持したため財政が悪化した新潟市と、町村合併後市内各地域の公共インフラを削減することにより財政の健全性を守った浜松市から分かることは、財政運営が堅実であることと行政運営の是非は別であるということである。（この点はレベル1と同様のお話があった）。

・京都市の財政危機の原因は、現業分野の人件費、地下鉄、下水管など様々な分野で費用がかかりすぎていることにある。したがって特定の原因を挙げることは難しい。（この点はレベル1と同様のお話があった）。

（ ）
・収支不足を財政調整基金で埋め合わせている場合、後何年で基金が底をつくのか計算し、その間にどのような行財政改革を進めるべきか計画をたて、実行する必要がある。財政危機が近づいていることをなるべく早い時期にオープンにして自治体全体の共通認識にすることが大切である。この点市民に周知する時期が遅れた新潟市を反面教師とするべきである。（この点はレベル1と同様のお話があった）。

・明石市における子育てに関する粘り強い取り組みが、政府の異次元の少子化対策の端緒となった。このように地方自治体の取り組みが国をリードする。地方から日本が変わる。これが日本における昔からの社会変革の形である。社会がもっとこうなって欲しいという想いや、社会変革のアイディアは市民の生活に近い地方自治体から出てくる。

以上

代 表 者	経理責任者
	

支 払 伝 票			経理番号
			 4
会 派 名	無会派	年 度	令和 5 年度
項 目	資料購入費	金 額	1100 円
内 容	書籍（泉房穂 明石モデルがひらく国家の未来 日本が滅びる前に）購入代		
支 払 先	株式会社未来屋書店加古川店	支払年月日	令和5年9月15日
備 考			

領収書又はこれに準ずる書類を添付すること（書類が多い場合は裏面に続く）

加古川市議会議員
柘植 厚人

領 収 証 様

2023年 9月15日(金)

¥1,100-

上記正に領収しました（消費税等 ¥100-を含みます）

書籍購入代

株式会社未来屋書店
加古川店
TEL 079-456-1125

担当者 

※保管上のお願
財布等で保管戴く場合、印刷面を内側に折って保管願います。

0001-0005-1049

ISBN978-4-08-721279-2

C0231 ¥1000E

定価本体1000円十税



9784087212792



19202331010007

2023年になつてから、
全国の市町村でこれまでにない新しい動きが起つています。
明石市が実施した子育て支援の施策を取り入れる動きが、
ドミノを倒すかのように広がり始めているのです。
子どもの存在を無視してきた社会。
その社会がようやく子どもに目を向け始めています。
この動きは、今後地方から国を変えていく
大きな流れを形づくつていくのではないかと。
安心して子育てができる社会が実現すれば、
絶望的なまでに落ち込んだ出生率は必ず回復するはず。
将来、歴史を後から振り返ってみるならば、
この流れは日本社会が転換する
ひとつの大きな契機になるかもしれません。

——「ほむじ」より

集英社新書ホームページ <https://shinsho.shueisha.co.jp>
集英社新書プラス <https://shinsho-plus.shueisha.co.jp>

日本が滅びる前に 明石モデルがひらく 国家の未来

泉 房穂

集英社新書

1179 A

明石モデルがひらく
国家の未来

泉 房穂
Izumi Fusho

日本が滅びる前に



大増税、物価高、公共事業依存、
超少子高齢化の放置……
社会の好循環を絶対生まない
「政治の病」をえくり出す、

泉流ケンカ政治学の
エッセンス!

代 表 者	経理責任者
	

支 払 伝 票			経理番号
			

会 派 名	無会派	年 度	令和 5 年度
項 目	資料購入費	金 額	1650 円
内 容	書籍（森裕之 市民と議員のための自治体財政）購入代		
支 払 先	株式会社未来屋書店加古川店	支払年月日	令和5年9月20日
備 考			

領収書又はこれに準ずる書類を添付すること（書類が多い場合は裏面に続く）

加古川市議会議員
松植 厚人
書籍購入代
2023年 9月20日(水)
領 収 証 様
¥1,650-
上記正に領収しました（消費税等 ¥150-を含みます）
株式会社未来屋書店
加古川店
TEL 079-456-1125
担当者 
0001-0007-1733

※保管上のお願い
財布等で保管戴く場合、印刷面を内側に折って保管願います。



市民と議員のための 自治体財政

これでわかる
基本と
勘どころ

森 裕之

市民と議員のための 自治体財政

これでわかる
基本と
勘どころ

森 裕之



ISBN 978-4-88087-706-0
C00335 ¥1600

定価(本体1500円+税)