

平成27年第4回市議会定例会報

平成27年11月1日発行

編集・発行 加古川市議会事務局
加古川市加古川町北在家2000
TEL 079-427-9303

かこがわ 議会だより



平成27年度
加古川市国体出場者激励会

9月16日加古川市役所で、「紀の国わかやま国体」の出場者激励会が開催され、出席した本市在住の国体出場者が、それぞれに国体への決意を語りました。また、加古川市少林寺拳法協会による激励アトラクションも披露されました。

目次	一般質問.....	2
	決算認定.....	6
	本会議の概要（議決・意見書ほか）.....	7

平成26年度各会計決算を認定

平成27年第4回市議会定例会が、9月2日から9月29日までの28日間の日程で開催されました。平成26年度各会計決算をはじめ、平成27年度一般会計補正予算など、市長提出議

案29件と議員提出議案の会議案1件及び意見書案2件について審議され、意見書案1件を除く議案については、いずれも原案のとおり認定、可決及び同意されました。

市議会の傍聴や議場の見学をしませんか

本会議の傍聴



本会議傍聴者用の入り口です。議会棟の外階段を上がってください。



傍聴受付で傍聴人受付簿名簿に住所と氏名を記入してください。



本会議場には77席(うち車いす用5席)の傍聴席があり、先着順での入場となります。

市議会は市民の生活に直接かわりのある条例や予算等の重要な事項を決定したり、市長等の執行機関の仕事が適正に行われているかを監視するなど、大切な役割を担い、さまざまなことを話し合っています。

この市議会の様子を傍聴することや、議場を見学することができます。

傍 聴

※小学生以下の児童、乳幼児も傍聴席への入場が可能になりました。

- ・本会議や委員会を傍聴することができます。
- ・傍聴の際には、当日、受付で住所と氏名を記入してください。
- ・議場の傍聴席は77席（車いす席5席含む）、委員会室は15席でいずれも先着順です。

議場見学

- ・本会議が開かれていないときに、議場を見学できます。
- ・見学時間は、午前8時30分から午後5時15分までです。（土曜・日曜・祝日・年末年始を除く。）
- ・申し込み人数は、おおむね10名以上をお願いします。
- ・議場見学は予約制です。ご希望の方は、事前に議会事務局までご連絡ください。

次の定例会は12月4日から開催する予定です。

- 12月4日(金) 全議案上程（質疑・付託）
- 12月7日(月) 一般質問
- 12月8日(火) 一般質問
- 12月9日(水) 常任委員会
- 12月10日(木) 常任委員会
- 12月11日(金) 常任委員会
- 12月18日(金) 委員会審査報告（質疑・討論・採決）
追加議案上程（即決）

※本会議と委員会は、いずれも午前9時30分に開会する予定です。会議の日程等は変更されることがあります。詳しくは、ホームページをご覧ください。

※手話通訳が必要な場合は、本会議開催日の7日前までにご連絡ください。

※上記の定例会で審議を希望する請願については、11月25日までに提出してください。

虚礼廃止に
ご理解とご協力を

議員は、公職選挙法により、市内の人に答礼のための自筆によるものを除き、年賀状や暑中見舞いなどの時候のあいさつ状を出すことが禁止されています。市民の皆様のご理解とご協力をお願いいたします。

【問合先】議会事務局 (☎427・9303 FAX 424・9043)

般 問

一 質

9月4日、7日に行われた一般質問には13人の議員が質問に立ち、市政全般にわたり活発な質問を展開しました。主な内容は次のとおりです。

加古川北エリアの公共交通導入の考え方について

畑 広次郎 議員

議員 地域公共交通アクションプランにおいて、ＪＲ神野駅から県立加古川医療センターへのバス路線は、運行廃止も含めた検討が必要な路線と評価されている。車両を小型化し、高齢化率の高い加古川北エリア（神野、山手、西条山手）の団地内を運行する経路に変更する必要があると考えるが、見解はどうか。

都市計画部長 加古川北エリアへの小型車両を使用した公共交通の導入については、道路事情から大型の路線バスが運行できない当該地域において有効な手段であると考えている。そして、ＪＲ神野駅や駅周辺の日常生活に必要な不可欠な施設へアクセスすることですらなる需要が見込まれるため、今後、計画の策定を進めていくなかで、小型車両を利用した公共交通の導入を検討していきたい。

その他の質問項目
○ごみ減量化・資源化対策について

加古川市の現状のごみ量に



▲小型車両を使用したコミュニティタクシーである「かこタクシー」

ついでどのように分析しているのか／ごみ減量化アプリの採用と、毎月の広報かがわによる、ごみ量、費用等の見える化／学校における紙類等の資源物収集／公共施設や民間企業の協力を得た資源物回収BOXの設置場所の拡充

○加古川北エリアの公共交通について

ＪＲ神野駅―県立医療センター間の今後の運行の考え方

○小中学校教職員の校務用パソコンの整備について

教職員の校務用パソコンの整備の現状／メールやインターネット環境の整ったパソコンの今後の整備計画／加古川市総合教育会議における教職員のパソコン整備の話し合い

ソフト面における自転車安全運転マナーアップ

週間の実施について

中村 亮太 議員

議員 大人や中学生へのさらなる啓発の意味から、市内の各ポイントで指導員を配置しての「自転車安全運転マナーアップ週間」を実施してはどうか。

市民部長 本市では全国交通安全運動期間中はもとより、様々な機会をとらえ、警察官、交通安全協会員と連携しながら交通安全の街頭啓発を行っており、その中で自転車の安全運転やマナー向上についても啓発を実施している。毎月一回ドライバーを対象とした交通安全啓発を加古川警察署と連携して実施しており、その一部を、商店街やショッピングモールでの自転車の運転マナー向上に特化した啓発として実施していきたい。

また、青パトの巡回時に警察官ＯＢであるパトロール隊員が、危険な自転車の運転を発見した場合は、適切に指導を行うこととしている。

その他の質問項目

○自転車の安全通行とマナー向

上について

ソフト面における、現状の取り組みと今後の県との連携及び方針／ソフト面における、ヘルメットに対する補助施策／ハード面における、今後の対応／自転車の安全利用に関する条例

○公共施設マネジメントにおける、建築物の文化・歴史・学術的価値の考慮について

公共施設マネジメントにおける、建築物の文化的・歴史的・学術的価値の考慮／公共施設マネジメントにおける、加古川図書館の今後

空き家、空き地の現状と放置空き家等の対策について

織田 正樹 議員

議員 本市の空き家の現状を踏まえ、空き家対策についてどのように計画の策定をし、情報収集を行い、データベース化し、除却、適正管理を行っていくのか。条例の制定を含め、具体的にどう進めていくのか。

都市計画部長 市へ寄せられた課題のある空き家は、平成16年度から26年度までの累計で188件あり、このうち除却や修繕が必要な管理不全放置家

視覚障害者の交通バリアフリー化の現状と今後の取り組みについて

小澤 敬子 議員

その他の質問項目
○加古川市の空き家、空き地対策について

利活用可能空き家対策

議員 「加古川市交通バリアフリー基本構想」の最終目標である「まち全体のバリアフリー化」への進捗状況と今後の取り組みについてはどうか。

都市計画部長 「加古川市交通バリアフリー基本構想」における重点整備地区である、

ＪＲ加古川駅及び東加古川駅周辺の2地区におけるバリアフリー化率は、駅舎は100％であり、優先的にバリアフリー整備を行う経路として位置付けられた特定経路及び準特定経路の整備率は約97％となっている。平成21年度に設置した「加古川市ユニバーサル社会づくり推進地区協議会」では、実際に現地を歩き、検証する「まち検証」を実施し、その検証結果を施設管理者へ伝え、より質の高いまちづくりにつなげている。今後も引き続き、山陽電鉄尾上の松駅など、利用者の多い施設からバリアフリー化を拡大していきたい。

その他の質問項目

○女性が輝く社会の実現について

「加古川市男女共同参画基本条例」制定に向けての課題／「職場復帰支援」「起業支援」「在宅テレワークの環境整備」「ママ・インタンの拡充」など働き方の支援／マタニティ・ハラメントの防止策／指導的地位に占める女性の割合30％への本市の現状と取り組み状況

神戸製鋼所の停電事故の被害と説明会の開催について

松崎 雅彦 議員

議員 7月28日に発生した神戸製鋼所の停電事故に係る油状物質飛散の被害状況の全容を把握するためには、周辺町内会への周知のみでは不十分

であり、全市的に周知するよう市としても、神戸製鋼所を指導していく責任があったと考えるが見解はどうか。

環境部長 油状物質の飛散について補償する旨の広報については、発生の翌日の7月29日に神戸製鋼所から別府町の全町内会に対して行われ、8月11日に別府町連合町内会に

対し、事象発生状況と原因、対策等について説明されたと聞いている。説明会等開催の判断は、神戸製鋼所側の判断と認識しているが、市としても市民の不安解消のため、ホームページへの掲載や防犯ネットによる周知などで、できる限りの広報をしていきたい。

その他の質問項目

○神戸製鋼所の停電事故による燃焼放散の被害の全容と再発防止について

神戸製鋼所の停電事故の燃焼放散による被害の全容と市と企業の対応など／今後の再発防止などに対する取り組み
○中学校給食の一日も早い実現に向けて
中学校給食の導入に向けての検討経過／安全、安心な給食の提供

地域猫活動の 取り組みについて

小林 直樹 議員

議員 飼い主のいない猫を排除せず、不妊去勢手術を施し繁殖を抑えることで、徐々に数を減らしていく取り組みとして「地域猫活動」がある。県下では尼崎市、神戸市、明石市などが取り組んでいるが、本市の見解はどうか。

環境部長 本市においては、昨年度は県と市に対して54件の猫に関する苦情が寄せられており、その多くは飼い主のいない猫に関することである。これまで広報紙等で適正飼養やマナーの向上を呼びかけてきたが、十分に浸透していない現状がある。「地域猫活動」は、地域の理解と協力が不可欠であり、地域への啓発も必要となるため、先進事例を参考とし、調査研究していきたい。

その他の質問項目

○人と動物が幸せに暮らす社会の実現について

動物愛護の認識と見解／動物愛護週間の取り組み／動物愛護推進委員の活動の現状と今後の取り組み／殺処

ついて

まち・ひと・しごと創生総合戦略と地域の学校給食の食材確保／中学校給食を自校方式で行うことを求めること

○市街化調整区域の下水道推進について

下水道の未整備と「まち・ひと・しごと創生総合戦略」／合併浄化槽の水質管理を市で管理すること

市民からの要望に対する 行政の対応について

稲次 誠 議員

議員 防犯灯の設置を例にすると、設置には、設置箇所の町内会からの申請が必要となる。要望者が当該町内会の住人ではなく、地区内の幹線道路を通勤等で使用している人等の場合、現在の手法では難しいと考える。市が設置や管理の基準を基に必要と判断した場合、市民に任せるのではなく、市職員が町内会等関係団体と調整するべきと考えるがどうか。

企画部長 地域の実情が異なるため、多様な市民ニーズを把握し、対応する手法として、町内会を通じて各種要望を取

分ゼロへの対策／飼い主の高齢化対策／不妊去勢手術への助成／資金調達方法（SIB）の活用／飼い主の適正飼養やマナー向上へのさらなる取り組み／学校での動物飼養の管理、動物愛護教育の取り組み／大規模災害時の動物やペットの救出・同行避難

マイナンバー制度による 個人情報の流出や 悪用の危険について

高木 英里 議員

議員 様々な情報を同じ番号で管理すると、マイナンバーが漏れいした時にそれらの情報も漏れいしてしまうのではないかと懸念している。本市ではどのような危険を想定し、その対策をどう考えているのか。

企画部長 マイナンバー制度が開始されても、個人情報が一元的に管理されることはなく、それぞれの機関で分散して管理される。行政機関の間で情報をやり取りする際には、行政機関ごとに定められた異なるコードを用いるため、仮に1ヶ所でマイナンバーが漏れいしても、個人情報が見えづ

る式に抜き出せない仕組みとなっている。また、成りすまし被害を防止するため、諸外国の状況を踏まえ、マイナンバーの提供を受ける際は、個人番号カード等で本人確認を行うこととしている。

その他の質問項目
○中学校教科書採択と教育委員会について

教科書の採択権限／教科書採択に関する首長と教育委員会

○マイナンバー制度の問題点について

マイナンバーで管理される個人情報と利用拡大

職員の防災訓練 について

建部 正人 議員

議員 職員の防災訓練の具体的な内容及び成果指標の検証についてはどうか。さらに、各部作成のマニュアルに沿った訓練や研修の実施状況及びマニュアルの保管方法についてはどうか。

総務部長 職員防災訓練については、年1回、大規模災害発生時における参集、情報収集・伝達を目的とした初動体

りまとめることは、一定の合理性があるものと考えて。現在、各市民センターに配置されている地域課題担当の職員が、様々な要望を聞くとともに、要望者と町内会の間に町内会担当課が入ることにより、両者が円滑に調整できるよう対応している。また、必要性及び緊急性がある場合は、行政の判断により迅速に対応していくとともに、今後も町内会と連携する中で、多様化する住民ニーズへの対応に努めていく。

その他の質問項目

○行政対応の考え方とあり方
目標達成に向けた部局間の連携

給付型奨学金制度を 導入した場合の メリットについて

井上 津奈夫 議員

議員 給付型奨学金制度は、貧困対策としてだけでなく、市の将来を担う子ども達への必要かつ有益な投資であると考えてるが、制度を導入した場合のメリットについてはどうか。

教育総務部長 本市では現在、一定の要件を満たす高校生を

選考し、給付型の奨学金を支給しているが、来年度以降は、国の「高校生等奨学給付金」制度へ移行する。また、大学生に対し、給付型奨学金制度を導入することは、生まれ育った環境に左右されることなく高等教育を受ける機会が保障されるというメリットがあると考えて。国においては、経済的支援の充実と就学支援の推進を行うおとして、ことから、大学生に対する給付型奨学金については、国及び近隣市の動向を注視しながら調査研究を行っていきたい。

その他の質問項目

○さらに魅力的な学校教育を目指すことについて

全域で中学校給食を実施する目的と目標／人口減少に対応した教育戦略／市民から支持され続けることをイメージした学校運営

放課後児童クラブ 支援員の勤務について

松本 裕之 議員

議員 学校休業中の土曜日や長期休業中（夏休み・冬休み・春休み）の長時間勤務に関しては、10時15分から18時45分までの8時間30分勤務として

制訓練と、月1回、衛星携帯電話を用いた情報収集伝達訓練を実施している。また、本年1月16日には、期日を指定しない初動体制訓練を実施し、本部員、地区支部員等の参集及び全職員の安否確認ができたことから、当初の目的は達成されたと考える。各部ごとの訓練等については、各部が主体的に行うこととしているが、今後は、定期的に実施できるよう推進していきたい。また、各部作成のマニュアルは、各部で適切に管理しているが、今後、職員が相互に確認できるよう、内部システム等への掲示も検討していく。

その他の質問項目

○防災意識の向上について
各担当部の初動防災マニュアルの作成、更新／総合防災訓練／地域防災計画／総合防災マップ



▲年に1度開催される、加古川市総合防災訓練の様子(平成26年度)

保育マニュアルの参考資料には明記されている。しかし、労働基準法に規定されている休憩時間については、明記がどこにもなく、どのような形態で休憩が付与されており、また全支援員への周知の徹底はできているのか。

教育指導部長 長期休業中の勤務における休憩時間については、補助員を含めた複数体制をとっているため、児童の昼寝や読書活動の時間等に保育に支障のない範囲内で適宜取得することとしている。また、その取得については、全支援員を対象として研修を行い、周知徹底を進めているところである。

その他の質問項目

○放課後児童健全育成事業（児童クラブ）について

災害避難訓練及び不審者侵入対応

○健康づくりについて

健康事業への取り組み／健康ポイント又はマイレージ制度

○日岡山体育館アリーナ床工事について

アリーナ床面の現状とその対応工事

地域包括ケア病棟の 確保について

岸本 建樹 議員

議員 東・西市民病院の医療機能として、急性期の治療を終了した後、しばらくの間、入院療養を継続し、在宅復帰に向けての準備を整える「地域包括ケア病棟」が必要と考えるがどうか。

企画部長 現在、県では、地域医療構想の策定と、基準病床数の見直しを含む「兵庫県保健医療計画」の改定に向けた検討が進められている。これにより、団塊の世代が75歳以上となる2025年を見据えた、地域ごとのあるべき医療提供体制が示され、とりわけ急性期や回復期、慢性期といった医療機能ごとの必要病床数が検討されることから、跡地に誘致する医療機能についても、これらの動向を注視していきたい。

その他の質問項目

○東・西市民病院の医療機能について

一次診療の出来る在宅療養支援の病院とすること／東西市民病院の病床確保

○学校給食の食材の地産地消に

議会インターネット録画配信

平成23年第4回定例会以降の代表質問及び一般質問の模様を、インターネット上で録画配信しております。詳しくは市議会ホームページをご覧ください。



◎議会インターネット録画配信システムのURL
<http://www.kakogawa-city.stream.jfit.co.jp/>

市議会 会議録検索システム

インターネットにより、平成13年第1回定例会から平成27年第2回定例会までの本会議（定例会・臨時会）の会議録が閲覧・検索できます。



◎会議録検索システムのURL
<http://www.kensakusystem.jp/kakogawa/index.html>

決算認定

9月9日から11日と9月14日から16日にかけて、各常任委員会にて決算審査を行いました。

審査の結果は、定例会最終日に各常任委

員長から報告され、採決の結果、すべて原案のとおり認定されました。

委員長報告の主な内容は、次のとおりで

総務教育常任委員会

一般会計（全会一致）

公開事業評価の

外部審議委員の選定基準は

総務管理費における公開事業評価支援業務委託料148万9320円に関連して、外部審議委員の選定基準を質問したのに対し、企画部から「知見、経験及び技術等を持ち合わせていることを基準としている」との答弁がありました。

さらに委員から、審議委員に対する評価について質問したのに対し、企画部から「参加した市民評価員及び傍聴者

へのアンケートにおいて『わかりやすかった』との回答が多かったことから、一定の評価をしている」との答弁がありました。

学校園における

情報セキュリティ対策は

教育総務費における学校園コンピュータ保守業務委託料1399万6800円に関連して、情報セキュリティ対策及び外部接続が可能な端末に対する考え方について質問したのに対し、教育総務部から「学校園情報セキュリティ基本方針に沿い、個人情報取扱

女性消防団員の活動内容は

非常備消防費における女性消防団員報酬32万9000円について、団員の活動内容をもとに質問したのに対し、消防本部から「女性団員全員が応急手当普及員資格を取得し、救急及び救命講習の普及活動や、防火紙芝居などによる防災・防火の広報活動などを実施している」との答弁がありました。

建設経済常任委員会

一般会計（賛成多数）

未利用農地等活性化

緊急対策事業の

効果は

農業費における未利用農地等活性化緊急対策事業の委託料1500万円について、効果を質問したのに対し、地域振興部から「平成26年度は21ヶ所、累計で27.24ヶ所の遊休農地を解消している。なお、解消面積のうち、約6ヶ所を委託先のふぁーみんサポート東はりまが借り受け、キャベツ、カボチャなどを作付けし、加古川での産地化を目指しているとあります。」との答弁がありました。

加古川魅力発信事業

の効果は

商工費における加古川魅力発信事業の委託料1000万円について、効果を質問したのに対し、地域振興部から「各地で実施された、

三木鉄道代替バスの利用状況は

都市計画費における三木鉄道代替バス路線維持確保対策補助金59万4000円について、代替バス路線の利用状況と今後の方針を質問したのに対し、都市計画部から「平成26年度の年間利用者は3万6681人と運行開始当初の約7万8000人から大きく減少している。今後については、三木市と協調して検討していきたい」との答弁がありました。

福祉環境常任委員会

一般会計（賛成多数）

病児・病後児保育の利用状況は

児童福祉費における病児・病後児保育事業補助金84万6000円について、利用状況を質問したのに対し、こども部から「平成26年度に市内認可保育所2ヶ所で実施した病後児保育の利用状況は、延べ

カインドカードの

発行枚数と活用方針は

保健衛生費における地域保

健医療情報システム事業委託料8189万123円について、カインドカードの発行枚数及び活用方針を質問したのに対し、福祉部から「平成26年度末現在のカード発行枚数は、5万2734枚である。さらに地域医療や在宅医療での活用が必要であることから、医師会とも協議し検討していきたい」との答弁がありました。

これに対し、委員から「カードの利用について実態を把握し、情報が有効活用できるよう検討してもらいたい」との要望がありました。

議決

条例

●加古川市手数料条例の一部改正

（賛成多数）

「行政手続における特定の個人を識別するための番号の利用等に関する法律」の施行により、通知カード及び個人番号カードの交付が開始され、住民基本台帳カ

ードと識別カードが廃止されることに伴い次の事項を改正するものです。
通知カード及び個人番号カードの紛失、破損等による再交付の手数料を徴収すること
通知カード再交付手数料
個人番号カード再交付手数料
800円
500円

住民基本台帳カード及び識別カードの交付と再交付に関する手数料を廃止すること

人事

次の人が教育委員会委員に任命されることに同意しました。
（敬称略）
教育委員会委員
吉田 実盛（加古川町）再任

意見書

●マイナンバー制度の円滑な導入・運用を求める意見書
（全会一致）

議会事務事業評価の結果

委員会名	事業名	評価区分				
		廃止	抜本的見直し	要改善	現行通り	拡充
総務教育	職員研修事業			2	2	4
	防災・生活情報ネットワーク整備事業				8	
	男女共同参画推進事業			5		3
	AED整備事業					8
	特別支援教育児童生徒サポート事業					8
福祉環境	人間ドック助成事業		1	6	1	1
	後期高齢者医療健康診査事業			3	2	4
	住宅改造助成事業			4	4	1
	福祉バス運行事業			4	2	3
	ファミリーサポートセンター運営事業					9
	環境衛生事業			7	2	
建設経済	市民活動バックアップ補助金交付事業		4	1	3	1
	加古川市農林漁業祭事業		2	4		3
	放置自転車指導撤去返還事業			5	4	
	都市景観推進事業		2	4	3	

第4回市議会定例会における議決等の件数

	決算	予算	条例	単行	人事	会議案	意見書	計
市長提出	14	8	6	－	1	－	－	29
議員提出	－	－	－	－	－	1	2	3
合計	14	8	6	0	1	1	2	32